

T  
SP  
N6  
2008



Gobierno Bolivariano  
de Venezuela

Ministerio del Poder Popular  
para la Salud



REPÚBLICA BOLIVARIANA DE VENEZUELA  
MINISTERIO DEL PODER POPULAR PARA LA SALUD  
INSTITUTO DE ALTOS ESTUDIOS EN SALUD PÚBLICA  
"DR. ARNOLDO GABALDON"

**Reubicación y Puesta en Marcha del Matadero  
Semi-Industrial de Valle Guanape. Municipio  
Carvajal. Estado Anzoátegui, Año 2008**

Proyecto de Trabajo Especial de Grado, presentado como Requisito  
Parcial para Optar al Título de Especialista de Gestión en Salud Pública.

**AUTOR: Dr. Faisal Noueihed**  
**TUTOR: Dr. Cs. Emilio Fernández**

**Barcelona, 10 febrero de 2008**



Gobierno Bolivariano  
de Venezuela

Ministerio del Poder Popular  
para la Salud



## CARTA DE ACEPTACIÓN DEL TUTOR

Barcelona, 10 de febrero de 2008

Ciudadano  
Presidente y demás Miembros  
De la Comisión Coordinadora del Postgrado.  
Instituto de Altos Estudios en Salud Pública  
"Dr. Arnoldo Gabaldon"

La presente comunicación tiene como finalidad informarles que he aceptado ser el tutor del Trabajo Especial de Grado, del ciudadano Faisal Noueihed de C.I 8.265.449 Titulado: Reubicación y Puesta en Marcha del Matadero Semi-Industrial de Valle Guanape. Municipio Carvajal. Estado Anzoátegui, año 2008, como requisito para optar al título de Especialista de Gestión en Salud Pública.

ATENTAMENTE,

Emilio Fernández, Dr. Cs.



**Servicio Autónomo Instituto de Altos Estudios "Dr. Arnoldo Gabaldon"**  
Av. Bermúdez Sur, N° 93, "Antiguo Edificio Malariaología", Maracay, Estado  
Aragua – Venezuela. Telfs.: (0058) (0243) 232.0833 / 6733 / 8217 / - Fax: (0058)  
(0243) 232.6933  
[www.iaesp.edu.ve](http://www.iaesp.edu.ve)

Control de Coordinación de Estudios

## DEDICATORIA

**A Cristo... médico de médicos**, por su amor, sacrificio, perdón y redención; ejemplo digno, quien me dio fuerzas y esperanza para servir al prójimo.

**A Cristo...** por darme unos **padres excepcionales**, los cuales me apoyaron con paciencia a cada paso de mi vida y más aun durante éste postgrado y en el desarrollo de ésta tesis.

**A Cristo...** por permitirme gozar del amor filial, ayuda y comprensión de mis **hermanas, sobrinas, sobrinos, tías, tíos, cuñados y demás familiares**.

**A Cristo...** por la orientación oportuna y efectiva del **Dr. Kaldone Nweihed**, quien me impulsó a estudiar una carrera profesional sin detenerme en la adquisición de nuevos conocimientos. Tío mis respetos y agradecimiento.

**A Cristo...** por **Ysabel**, hermana en la fe y esposa incondicional, su influencia y apoyo positivos me dieron otra visión de la vida. Valgan todos mis esfuerzos para hacerla feliz el resto de su vida.

**A Cristo...** por la oportunidad de disfrutar la excelente preparación académica brindada por los doctores, instructores y profesores de esta Alma Mater. Todos más que facilitadores los considero como amigos, preocupados por prepararnos como salubristas conscientes, con alto contenido socialista y humanista. En especial a la **Dra. Sandra y a mi paciente tutor Dr. Emilio**.

**A Cristo...** por la coinonía sincera y el apoyo de todos los participantes, estudiantes y amigos, tan importantes en la diversidad de pensamientos y opiniones, en especial a los integrantes del equipo que conformamos del Municipio Carvajal: **Fanny, Juana, Madeleims, Magali, Ysabel y Saturnino**.

## **AGRADECIMIENTO**

**A Cristo**, por concederme el privilegio de la vida y proveer lo necesario para lograr esta meta. De todo corazón GRACIAS DIOS, por tu gran amor y las bendiciones recibidas.

**A mi padre Afif y a mi madre Noha**, por todo su amor, apoyo, por siempre acompañarme en mis sueños y en los momentos más importantes de mi vida. Mi amor y gratitud les pertenece por siempre.

**A Ysabel**, por su amor, apoyo y ayuda incondicional durante todos estos años. ¡Gracias Chuchi!

**A toda la comunidad del Municipio Carvajal** (Comités de Salud, Consejo Comunales, actores políticos, organizaciones comunitarias, vecinos, etc.) quienes en todo momento apoyaron el trabajo realizado dentro del municipio.

**Al ciudadano Alcalde del municipio Carvajal Franklin Guillén**, quien desde el inicio del trabajo mostró interés, dando todo su apoyo.

**A mi tutor académico Dr. Emilio Fernández**, por la ayuda y atención prestada para la realización de este proyecto que representa el Trabajo Especial de Grado.

**A todos mis compañeras(os) de éste postgrado**, en especial a Ysabel Rivas.

**A todos los facilitadores y personal que labora en el Instituto de Altos Estudios de Salud Pública "Dr. Arnoldo Gabaldon".**

**¡A todos GRACIAS que nuestro Señor Jesucristo les Bendiga abundantemente!**

Faisal...



Servicio Autónomo Instituto de Altos Estudios  
"Dr. Arnoldo Gabaldon"  
POSTGRADO REGIONALIZADO DE GESTIÓN EN SALUD PÚBLICA

ACTA VEREDICTO

Nosotros, miembros del Jurado designados para la evaluación del Trabajo de Especialización De Gestión en Salud Pública titulado: **"Reubicación y Puesta en Marcha del Matadero Semi-Industrial de Valle Guanape. Municipio Carvajal. Estado Anzoátegui. Año 2.008"**, presentado por el Ciudadano **Faisal Afif Noueihed Noueihed**, para optar al **Título de Especialista de Gestión en Salud Pública**, estimamos que el mismo reúne los requisitos para ser considerado como **APROBADO**.

Nombres y Apellidos	C.I.	Firma del Jurado
Dr. Emilio Fernández.	82.299.200	
Dra. Sandra Fernández.	82.299.190	
Dr. Maiqui Flores.	9.433.134	

**Presidente:**

Dr. Emilio Fernández.

**Miembro:**

Dra. Sandra Fernández.

**Miembro:**

Dr. Maiqui Flores.

Maracay, 10 de febrero de 2.008

## TABLA DE CONTENIDO

DEDICATORIA	p.
AGRADECIMIENTO	
TABLA DE CONTENIDO	
LISTA DE CUADROS	
LISTA DE GRÁFICOS	
LISTA DE TABLAS	
RESUMEN	
INTRODUCCIÓN.....	1
<b>CAPITULO I</b>	
<b>EL PROBLEMA.</b>	
Planeamiento del problema.....	4
Justificación.....	6
Objetivos:	
Objetivo general.....	8
Objetivos específicos.....	8
Alcances y Limitaciones.....	9
<b>CAPITULO II</b>	
<b>MARCO TEÓRICO.</b>	
Antecedentes de la Investigación.....	10
Bases teóricas.....	11
Bases legales.....	15
<b>CAPITULO III</b>	
<b>METODOLOGÍA.</b>	
Tipo de Estudio.....	18
Población y Muestra.....	19
Técnica de Recolección de Datos.....	19
Técnicas de Análisis de Datos.....	19
Análisis de Involucrados.....	22

## **CAPITULO IV**

### **ANALISIS DE LA INVESTIGACIÓN.**

Árbol De Problemas.....	26
Árbol Del Objetivo.....	30
Análisis De Alternativas.....	32
Matriz Del Marco Lógico.....	39
Cronograma de Actividades.....	42
Presupuesto.....	43

## **CAPITULO V**

### **CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES.**

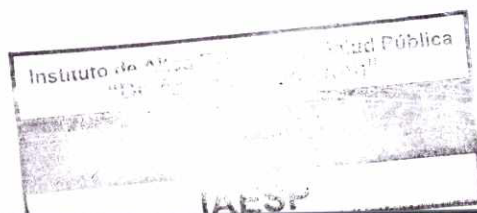
Conclusiones.....	45
Recomendaciones.....	47

<b>BIBLIOGRAFÍA.....</b>	<b>48</b>
--------------------------	-----------

## **ANEXOS**

1 POBLACIÓN SEGÚN DIVISIÓN POLÍTICA TERRITORIAL Y SANITARIA POR GRUPO DE RIESGO MUNICIPIO CARVAJAL. SALUDANZ 2006.....	50
2 PERFIL DEL PROYECTO.....	51
3 REGLAMENTO DE MATADERO.....	55
4 NORMAS SANITARIAS PARA LA CONSTRUCCIÓN DE MATADEROS .....	65
5 NORMA PROGRAMA SUB-REGIONAL SOBRE TECNOLOGÍA, HIGIENE E INSPECCIÓN SANITARIA DEL COMERCIO DE GANADO BOVINO PARA BENEFICIO, MATADEROS Y COMERCIO DE CARNE BOVINA.....	84

6	NORMAS SANITARIAS SOBRE LA HIGIENE E INSPECCIÓN DEL BENEFICIO DE BOVINOS A NIVEL DE MATADEROS Y SALAS DE MATANZA.....	114
7	NORMAS COVENIN 2071-83 GANADO BOVINO INSPECCIÓN ANTE-MORTEM .....	118
8	NORMAS COVENIN 2072-83 GANADO BOVINO INSPECCIÓN POST-MORTEM.....	121
9	NORMAS SOBRE PRÁCTICAS PARA LA FABRICACIÓN, ALMACENAMIENTO Y TRANSPORTE DE ENVASES, EMPAQUES Y/O ARTÍCULOS DESTINADOS A ESTAR EN CONTACTO CON ALIMENTOS.....	125
10	NORMAS SOBRE HIGIENE E INSPECCIÓN SANITARIA DEL BENEFICIO DE GANADO BOVINO .....	135
11	MANUAL DE PROCEDIMIENTO DE UN MATADERO SEMI-INDUSTRIAL.....	137
	FOTOS.....	138



## LISTA DE CUADROS

CUADROS	p.
1 TRAUMA CAUSAL.....	21
2 MATRIZ DE ANÁLISIS DE INVOLUCRADOS.....	23
3 MATRIZ DE ANÁLISIS DE INVOLUCRADOS.....	24
4 MATRIZ DE ANÁLISIS DE INVOLUCRADOS.....	25
5 MATRIZ FODA.....	31
6 MATRIZ DE VALORACIÓN DE ALTERNATIVAS.....	35
7 MATRIZ DEL MARCO LÓGICO.....	41
8 PRESUPUESTO DE INVERSIÓN POR PARTIDAS PRESUPUESTARIAS.....	43
9 PRESUPUESTO DE GASTOS DE PERSONAL.....	44
10 PRESUPUESTO DE OTROS GASTOS.....	44
11 RESUMEN DEL PRESUPUESTO TOTAL.....	44
12 POBLACIÓN SEGÚN DIVISIÓN POLÍTICA TERRITORIAL Y SANITARIA POR GRUPO DE RIESGO MUNICIPIO CARVAJAL. SALUDANZ 2.006.....	50

Dr. Arnaldo Caballero

## LISTA DE GRÁFICOS

GRÁFICOS	p.
1 ÁRBOL DE PROBLEMAS.....	29
2 ÁRBOL DE OBJETIVOS.....	38
3 POBLACIÓN TOTAL POR EDAD Y SEXO. MUNICIPIO FRANCISCO DEL CARMEN CARVAJAL. AÑO 2005.....	



























































MATRIZ DE ANÁLISIS DE INVOLUCRADOS  
Cuadro N° 3

PARTICIPANTE	PROBLEMAS PERCIBIDOS	INTERESES	RECURSOS Y MANDATOS	CONFLICTOS O ALIANZAS POTENCIALES
GOBERNACIÓN DEL ESTADO ANZOATEGUI	Falta de proyectos por la Alcaldía del Municipio Carvajal y por ende no se han gestionado recursos en esta institución.	Mejorar la calidad de vida de unos de los pueblos del Municipio Carvajal del estado Anzoátegui con el apoyo de todas las instituciones gubernamentales y no gubernamentales.	Recursos humanos: veterinarios, administradores, técnicos, empleados, obreros, etc. Recursos materiales: en la actualidad se dispone de Bs. F. 2.500.000 para este proyecto.	Conflictos: problemas políticos por existencia de otros intereses.  Alianzas: acuerdo con la alcaldía para gestionar el desembolso de los recursos financieros y así garantizar el manejo de los mismos.
SALUDANZ	Indiferencia por parte de la institución por la problemática de insalubridad existente en la zona, causado por el actual matadero.  Los pobladores de la zona no han tomado medidas para que sean escuchados y se han mantenidos indiferentes.  Las instituciones involucradas han mostrado poco interés para solucionar la problemática existente.	Se debe garantizar la calidad de vida de los habitantes y por ende disminuir la contaminación que en la actualidad se ve afectada la población.	Recursos humanos: autoridades sanitarias, asesores técnicos, trabajadoras sociales, etc.  Recursos materiales: no se cuentan con estos recursos ni materiales ni financieros.  Alianzas: mayor participación de la contraloría sanitaria para coordinar esfuerzo de evaluación de permisología vigente.	Conflictos: el deterioro del acceso al actual matadero es mayor en la temporada de lluvia.  Alianzas: mayor participación de la contraloría sanitaria para coordinar esfuerzo de evaluación de permisología vigente.







































## CRONOGRAMA DE ACTIVIDADES

Tabla N° 1

	TRIMESTRES AÑO 2008			
	II	III	IV	
<b>Actividades por Resultados Esperados o Componentes:</b>				
1- Apoyada la reubicación del matadero de la parroquia de Valle Guanape de la zona residencial.	* * * *			
1.1 Organizar Asambleas de Ciudadanas y Ciudadanos para presentarles el proyecto.	* * * *			
1.2 Sensibilizar a las autoridades gubernamentales municipales y regionales sobre la necesidad de reubicar el matadero.	* * * *	* * * *	* * * *	* * * *
1.3 Capacitar y comprometer a los Consejos Comunales y a otros involucrados para la realización del mismo.				
2- Garantizada las adecuadas condiciones higiénico-sanitarias que deben imperar en el futuro matadero.		* * * *	* * * *	* * * *
2.1 Realizar censos de salud en el municipio y en el sector aledaño al matadero y presentar los resultados.		* * * *	* * * *	* * * *
2.2 Obtener y hacer cumplir las normas oficiales higiénico-sanitarias.		* * * *	* * * *	* * * *
2.3 Realizar talleres teórico-prácticos de formación de la correcta manipulación del producto a los Consejos Comunales y a la comunidad en general.				
3- Capacitada la comunidad y trabajadores del matadero sobre la correcta manipulación de productos de consumo humano.				
3.1 Captar y pensar al potencial laboral y a los interesados, residenciados en los diferentes sectores del municipio.		* * * *	* * * *	* * * *
3.2 Entregar materiales informativos de Normas Covenin, Reglamentos, etc. para su estudio y análisis.		* * * *	* * * *	* * * *
3.3 Evaluar los conocimientos adquiridos, elaborar expedientes laborales para las contrataciones.				
4- Impulsada y capacitada la creación de una cooperativa para la administración y funcionamiento del matadero a través de los consejos comunales.	* * * *	* * * *	* * * *	* * * *
4.1 Establecer alianzas de los consejos comunales con el personal administrativo para que sean garantes principales del correcto funcionamiento del matadero.				
4.2 Organizar un sistema generador de fuentes de empleos para la comunidad.	* * * *	* * * *	* * * *	* * * *
4.3 Establecer indicadores de evaluación y seguimiento correspondientes a estas actividades.				
5- Creada la contraloría sanitaria social, para supervisar el cumplimiento de las normas y procedimientos que rigen la manipulación de productos de consumo humano.				
5.1 Crear alianzas de los consejos comunales con todas las autoridades sanitarias.	* * * *	* * * *	* * * *	* * * *
5.2 Fomentar la creación y activación permanente de la contraloría sanitaria social del matadero Semi-Industrial.	* * * *	* * * *	* * * *	* * * *
5.3 Realizar un cronograma de supervisión de normas y procedimientos.				